projeto de LeÍ R° 063/2025 Autoria: Alisson Jackson dos Santos

## PARECER

Trata-se de Projeto de Lei, de iniciativa do parlamentar Cícero Bezerra de Queiroz, tombado sob o nº 037/2025, com o ementário "Di.Wôe sobre a denominação de 2rtério Projetada 001, com CóJigo de Logradouro ü1352-8, localizada no Loteamento Serrote flranco V, Bairro Antônio Bernardino de tema, homenageando José Antônio dos Santos".

Em suas razões, o parlamentar ressalta que o logradouro deve homenagear o Sr. José Antonio dos Santos

Após as formalidades de estilo, nos moldes do Regimento Interno da Câmara Municipal de Caicó (RI/CMC), os autos foram à Procuradoria para emissão de parecer, que foi pela admissibilidade do presente Projeto, ressaltando sua constitucionalidade pela via formar e material.

Em prosseguimento, vieram para esta Comissão Permanente para fins de parecer.

É o que importa relatar.

De plano, verifica-se a presença dos requisitos regimentais formais insculpidos no RI/CMC, sobretudo acerca da técnica legislativa, vê-se que o presente projeto, cumpre as regras de elaboração.

Isso porque, além de não existe qualquer antiregimentalidade, ilegalidade ou inconstitucionalidade que poaha óbice ao prosseguimento da tramitação, já que a proposta cuida de matéria de predominante interesse local, sobre a qual cabe à Comuna legislar.

A Constituição da República Federativa do Brasil de 1988 (CRFB/88) prevê:

Art. 18. A organização político-administrativa da República Federativa do Brasil compreende a Uniao, os Estados, o Distrito Federal e os Municlpios, todos autônomos, nos temios desta Constituição.

O termo "autonomia politica", sob o ponto de vista jurídico, congrega um conjunto de capacidades conferidas aos entes federados para instituir a sua organização, lC SÍd iÍO, â Administração e o governo próprios. A auto-organização dos Municipios, por sua vez, está prevista no art. 29, *in verbis* 

Art. 29. O Município reger-se-ã por lei orgânica, volada em dois turnos, çpy o inlcrstlcio mlnimo de dez diai, e aprovada por dois terços dos membrosda Câmara Municipal, quo a promulgará, atendidos os principios estabelecidos nesta Constituição, na Constituição do respectivo Estado (...)



O autogovemo se expressa na existência de reyrssentantes **próprios** dos Podes Executivo c Lcgislativo cm lmbito municipal — Prefeito, Vice-Prefeito e Vcteadom -, que são eleitos diretamente pelo povo. A autoadministração e a autolegislação contemplam o conjunto de compettneias materiais c legislativas previstas na Constituição Federal, notadamente no art. 30, *in lilteris* 

Art. 30. Compete aos Munitlpios: I - legislar sobrr assuntos de interesse local; il - suplementar a legislação federal e a estadual no que couber;

ER D

Alexandre de Moraes afirma que "interesse local refere-se aos interesses que disserem respeito mais diretamente às necessidades imediatas do município, mesmo que acabem gerando refiexos no interesse regional (Estados) ou geral {União}" (iii Constituição do Brasil Interpretada e Legislação Constitucional. 9• ed., São Paulo: Atlas, 2013, p. 740)

A proposta cuida de matéria de predominante interesse local, sobre a qual cabe à Comuna legislar, nos termos do art. 10, inciso I da Lei Orgânica do MunicípiO:

Ari 10 - Compete ao Município: I - legislar sobre assuntos de interesse local;

Segundo esclarece ALEXANDRE DE MORAES, "a Constituição Federal prevê a chamada competência suplementar dos munic!Ri'os, consistente **na autorizaQÔO** de regulamentar as normas legislativas federais ou estaduais, para ajustar sua execução a Reculiaridades locais, sempre em concordância com aquelas, desde que R ente o requisito primordial de fração de co Retência desse ente federativo: interesse local." (Direito constitucional - 10° ed. São Paulo: Atlas, 2001. p. 298).

Ademais, o Supremo Tribunal Federal já decidiu que a proteção à saúde é tema que integra a competência legislativa suplementar dos Municipios. Nesse sentido:

"ARGUIÇÃO DE DESCUMPRIMENTO DE **PRECEITO** FUNDAMENTAL. DIREITO COI'4STITUCIONAL. LEI 13.113/2001 E DECRETO 41.788/2002, QUE DISPÓE SOBRE A PROIBIÇÃO DO USO DE MATERIAIS, ELEMENTOS CONSTRUTIVOS E EQUIPAMENTOS DA CONSTRUÇÃO CIVIL CONSTITUÍDOS DE AMIANTO NO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO. EXERCÍCIO LEGÍTIMO COMPETÉNCIA DOS MUNICÍPIOS PARA SUPLEMENTAREM A LEGISLAÇÃO FEDERAL. ARGUIÇÃO JULGADA IMPROCEDENTE. 1. Ante a declaração incidental de inconstitucionalidade do art. 2º da Lei 9.055/95, uso invade a competência da União prevista nos arts. 24, V, VI e XII, da Constituição da República, a legislação municipal que, suplementando a lei Federal, impôe regra restritiva de comercialização do amianto. 2. Trato-se de compet3n\_s.ts\_concorrente atribuída à Unllo, aos je(pd0y c Distrito F"ederal oara lesIslar sobre produção, consumo, proteção do meio ambiente « orotecêo e defesa de esúde. tendo os

<u>no que coubtr.</u> 3. Espaço constitucional deferido ao sentido do federalismo cooperativo inaugurado psla *Canstitu'iqão* Federal de 19il8. É possivel que

Palácio 'Vereador Ivanor Pereira"- Rua Felipe Guerra, n'179 - Centro - Caicó/RN Tel.: (84) 3417-29541\_.caico.rn.leg.br



O ERMA TE USTI F RE O Estatus-membros, Distrito "Fcôcfålo c' Municípios, no exercício da «uinP»t i»ia «ţ IC II cs süu pr8§tíus; "13bislem mem «> fito de expungi, em \'3CUOS h011ttßt1VnR pam ntenJer , şintererse.s que lhe .sân peculíares, haja vi.sta AUÈ À Ì)IIlàO CBÍIc ediţdt Ppelias noniias gernis na espécie. 4. Arguiçao de De\*cun prinletito de l'receito l'unJamental julgaJa imprincedente, com a dtelaração incidental da inconstitucionalidade do art. 2" da Lei 9.055/95. (ADPF 109, Rel. Min. EDSON FACIIIN, Tribunal Pleno, DJe de 1°/2/2019)"

No tocante a possibilidade de iniciativa do Poder Legislativo sobre o tema abordado no prescntc Projcto dc Lci i oportuno mcncionar que as matérias sujeitas a iniciativa reservada ou exclusiva estão previstas em ro1 taxativo na Constituição Federal, nas Constituições Estaduais e nas Leis Orgânicas Municipais, lecionando HELY LOPES MEIRELLES que:

"Lets de iniciativa dir Câniara on. friars țiropriamcitte, de sums vereadores, são todas as que a lei orgánica municipal não reserva, expressa e yrivativainentc•, à iniciativa do prefeito. As lets orgânicas miitticipais devem ix'produzir dentre as matérias previstas itos arls. 61, §1', e 165 da CF, as que se iitserem no âmbito la competência municipal. São, pots. de iniciativa exclwiva do prefeilo. como chefe do Executivo local, os projetos de lei que disponham sobre criação, estruturação e atribuiçao das secretaries, órgâos e eiites da Admiiiistração Piìblica Mutticipal; matéria de organização adWiitistrativa e Rlanejamento de execução de obras e sewiços pîiblicos; triação de cargos, fiinções ou empregos públicos na Administração direta, autárquica e fundacional do Municipio; o regime jurídico e prevideitciório dos servidot-es municirais, feração e aumento de sua remuneração; o plano R'\*•'annal. as diretiz•-es orçamentórias. o orçaniento antral e os créditos supleinentares eespeciais. 0se i o e os concorrentemente ao prefeito e fi Câmara na forma regimental " (Direito MunicipaJ Br siţę(rø, ŞãQ PauJ9; Nfalbe(r9ş, !997, @ ęd., p. 431) (gr;/φφ-ye)

Com base nesses fundamentos, vê-se que o alcance material da ROrma não se insere dentre o rol taxativo de iniciativa privativa do Chefe do Poder Executivo previsto no artigo 40 da Lei Orgânica Municipal:

Art. 40 - Săo de Iniciativa exclusiva do Prefcito as lets que disponham sobre:

I - criação, transformação ou extinção de cargos, funçües ou empregos;

il - servidorcs públicos, seu regime juridico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria;

 $\rm III$  - matéria orçamentźria, bem assim a que autoriza a abertura de créditos ou conceda auxílios, prémios c subvençües;

Parăgrafo Ûnico - Não Scr3 admitido aumento das despesas previstas nos projetos de iniciativa exclusive do Prefeito Municipal. ressalvado o disposto no inciso *All.* 

Verifica-se que o prescribe Projeto de Lci não amplia a estrutura da Administração Pùblica c não dispõe sobrc as miitérias reservadas, em rol laxativo, à iníciativa legislativa do Chefe do Poder Executivo, nos termos da Lei Orgânica.

Palàcio "Vereador Ivanor Pereir:i" — Rna Felipe Guerrn, n° 179 - Centro — Caicós Tel.: (84) 3417-2954 | www.caico.m.leg.br Ante o exposto, considerando que o Projeto de Lei é <u>desprovido</u> de irregularidades formais ou niatcriais, estando adcquado ao ordenamento jurídico pátrio, especialmente nas normas acima expostas, esta Comissão, por entender pela constitucionalidade, <u>opina</u> pela sua ADMISSIBILIDADE, <u>de ends estubmetí</u> <u>ôo ao crix'o do Plenário</u>, após o parecer final da Comissão supramencionada.

É o parecer.

Caicó/UN, t9 de agosto de 2025.

Ver. THALES RANGEL DA COSTA Presidente

Ver. RENATO SALDANHA DE SOUZA Relator

> Ver. LUIZ NERY DA COSTA Membro